



รายงานรายรอบรายเขตระดับโครงการ

เขตการตรวจราชการที่ ๖ : จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง

การตรวจราชการรอบที่ ๓ : (Monitoring/Evaluation) วันที่ ๑๕ - ๑๖ กรกฎาคม และวันที่ ๓๐ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

โครงการ : สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน

นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง

หน่วยรับตรวจ

๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดชุมพร
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครศรีธรรมราช
๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดพัทลุง

นิติประสิทธิผล :

โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ประชาชน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม รุ่นละ ๓๒,๐๐๐ บาท (แยกเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมรุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และ ค่าวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท) โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์และนำไปประกอบอาชีพได้

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงานและรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

กลุ่มเป้าหมาย คือ การฝึกอบรมคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจนและประชาชนทั่วไป จำนวน ๒,๐๐๐ คน (๑๐๐ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน) ผู้เข้ารับการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรม ได้รับวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพในสาขาที่ฝึกอบรม รุ่นละไม่น้อยกว่า ๕ คน ในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกเข้ารับการฝึกอบรม ในกรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รับรายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจร เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเองไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม รวมถึงลดปัญหาการว่างงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ การติดตามโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) สำนักงานจัดหางานจังหวัด มีผลการดำเนินงานเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วทั้ง ๔ จังหวัด ดำเนินการบรรลุตามโครงการฯ ดังนี้

๑. จังหวัดชุมพร จากการตรวจราชการ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ผลดำเนินการฝึก ๒ รุ่น ๔๐ คน งบประมาณ ๖๔,๐๐๐ บาท ผู้เข้ารับการฝึกอบรมจำนวน ๒ รุ่น ๔๑ คน โดยรุ่นที่ ๑ ฝึกอบรมหลักสูตรการทำอาหารไทยและการจัดดอกไม้ในงานพิธี เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ณ ศาลาสายใยรัก หมู่ที่ ๑๒ ตำบลละแม อำเภอละแม รุ่นที่ ๒ การจัดดอกไม้และการผูกผ้าในงานพิธี เมื่อวันที่ ๘ - ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ ศาลาประจำหมู่บ้าน หมู่ที่ ๕ บ้านหัวกรด ตำบลปากน้ำ อำเภอเมือง โดยคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากการดำเนินการแนะแนวอาชีพให้กับบุคคลในหมู่บ้าน ร่วมประชุมกับผู้นำท้องถิ่น และจากข้อมูลผู้มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ. โดยพิจารณาจากกลุ่มที่มีความต้องการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกันและมีความพร้อมที่จะเข้ารับการฝึกอบรมและประกอบอาชีพ สำหรับการกำหนดหลักสูตรเป็นไปตามความต้องการอาชีพของสมาชิกกลุ่ม และประสานกับส่วนราชการในสังกัดและวิทยาการในการสร้างเครือข่ายในการหาตลาดเพิ่มเติม ให้การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพหลังการฝึกอบรมเป็นรายกลุ่ม โดยมอบชุดอุปกรณ์เครื่องครัว และชุดอุปกรณ์การจัดดอกไม้ จากการติดตามประเมินผลโดยให้กลุ่มกรอกข้อมูลของการทำงาน/การรับงาน และติดตาม/เยี่ยมกลุ่มเป็นระยะเมื่อจบการฝึกอบรมแล้ว โดยผู้ประกอบอาชีพภายหลังการฝึกอบรม รุ่นที่ ๑ ผู้ผ่านการฝึกอบรม ๒๑ คน ประกอบอาชีพ ๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๗๑ ของผู้ผ่านการฝึกและประกอบอาชีพ ตั้งแต่กราคม - มิถุนายน ๒๕๕๓ มีรายได้แต่ละเดือนไม่แน่นอน บางเดือนรายได้ต่อกันต่ำสุด ๑๐๐ บาท สูงสุด ๑,๖๐๐ บาท รุ่นที่ ๒ ผู้ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน ประกอบอาชีพ ๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๐ ของผู้ผ่านการฝึก กลุ่มฯ มีรายได้จากการรับงาน ๓ งาน รวม ๔,๐๐๐ บาท และหักเงินสมทบเข้ากลุ่มฯ ๔๐๐ บาท

๒. จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากการตรวจราชการเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น ๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท ได้ดำเนินการฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว โดยฝึกอบรมหลักสูตรการเพาะเห็ดหูหนู เมื่อวันที่ ๘ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ ที่ทำการวิสาหกิจเพาะเห็ดเทศบาลตำบลท่าฉาง อำเภอท่าฉาง การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายศึกษาจากข้อมูลสำรวจความจำเป็นพื้นฐานของจังหวัด (จปฐ.) และข้อมูลผู้ประสบภัยธรรมชาติและผู้ขึ้นทะเบียนคนว่างงาน การกำหนดหลักสูตรโดยศึกษาอาชีพที่ตลาดต้องการ และผู้เข้าอบรมเป็นผู้กำหนด การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพให้ผู้ผ่านการฝึก รวม ๑ ชุด ได้แก่ หม้อนึ่งก้อนเชื้อเห็ด ราคา ๑๕,๐๐๐ บาท สำนักงานฯ เบิกจ่าย ๑๕,๐๐๐ บาท ตามระเบียบ ส่วนที่เกินผู้ผ่านการฝึกอบรมร่วมกันจ่ายเงินสมทบจัดซื้อ สำหรับการติดตามประเมินผลการประกอบอาชีพของผู้ผ่านการฝึกอบรม ทุกวันที่ ๒๕ ของเดือน ปรากฏว่า มีการรวมกลุ่มประกอบอาชีพและมีรายได้ทั้ง ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ มีรายได้เฉลี่ย ๘๗๕ บาท/คน/เดือน เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ มีรายได้เฉลี่ย ๑,๐๐๐ บาท/คน/เดือน และเดือนกันยายน ๒๕๕๓ มีรายได้เฉลี่ย ๑,๒๐๐ บาท/คน/เดือน

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยงก่อนออกตรวจ $๓ \times ๔ = ๑๒$)

จากการตรวจติดตามในรอบที่ ๑ (Project Review) และรอบที่ ๒ (Progress Review) พบ ค่าดัชนีความเสี่ยงลดลงจากระดับที่ ๓.๕ เหลือค่าดัชนีความเสี่ยงที่ ๑ และจากการตรวจติดตามรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่าผลการดำเนินงานของสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เรียบร้อยแล้ว จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของเขต ๖ ที่ระดับ ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย เนื่องจากเหตุผลดังนี้

ในการตรวจราชการ รอบที่ ๓ คณะผู้ตรวจราชการฯ พบว่า สำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการฯ ในรอบที่ ๑ และดำเนินการอย่างต่อเนื่องในรอบที่ ๒ จนแล้วเสร็จ โครงการเรียบร้อยแล้ว โดยก่อนการฝึกอบรมดำเนินการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย มีการประสานงานกับผู้นำชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอาสาสมัครแรงงานในพื้นที่ สำรวจความต้องการฝึกอบรมอาชีพ ซึ่งผู้เข้ารับการอบรมส่วนใหญ่เป็นผู้ว่างงานและประชาชนทั่วไป การกำหนดหลักสูตรฝึกอบรมมีการหารือร่วมกันตามความต้องการของสมาชิกกลุ่ม รวมทั้งคำนึงถึงปัจจัยความต้องการของตลาดและวัสดุที่หาได้ง่ายในพื้นที่ และสนับสนุนอุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพหลังการฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นจึงทำให้ไม่พบประเด็นความเสี่ยงในการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมของสำนักงานจัดหางานจังหวัด และพบว่า สำนักงานจัดหางานจังหวัด ทั้ง ๔ จังหวัด ได้มีการติดตามผลการประกอบอาชีพและรายได้ของผู้ผ่านการฝึกอบรมหลังจากเสร็จสิ้นการอบรมทุกจังหวัดได้ผ่านเกณฑ์ตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติราชการของโครงการฯ เรื่อง “ร้อยละ ๘๑ ของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน” ดังนั้นจึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ แต่อย่างใด ในภาพรวมถือว่าหน่วยบริการตรวจมีการดำเนินงานตอบสนองและนำไปปฏิบัติได้อย่างครบถ้วน ซึ่งมีความเห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการฯ ช่วยลดความเสี่ยงได้มาก และครอบคลุมประเด็นความเสี่ยงเป็นอย่างดี จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงที่ระดับ ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของ
เกณฑ์ คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

- ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นางสุจิตรา บุญชู)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๖